

试论完善社会主义市场经济体制的宏观经济制度

黄新华

(厦门大学政治学与行政学系,福建 厦门 361005)

[摘要] 宏观经济稳定是实现经济增长和市场机制正常运转的基本条件,完善社会主义市场经济体制必须完善适应社会主义市场经济的宏观经济制度。为此,必须完善指导性的计划制度;建立多元化的投资制度;构建规范的公共财政制度;构造市场化的金融制度;建立开放型的对外贸易制度;健全多层次的社会保障制度。

[关键词] 经济体制改革;市场经济;宏观经济制度

[中图分类号] F121

[文献标识码] A

[文章编号] 1008-6935(2004)01-0040-06

在市场经济条件下,经济运行主要是借助市场交易来达成人类经济活动的目的,实现社会资源的优化配置。中国经济体制改革的实践证明,作为资源配置的基础性机制,市场在发展经济和提高资源配置效率方面显示出了巨大的优越性。但是,市场不是万能的,“即使市场机制是完全地发挥作用,也解决不了全部问题。”(野尻武敏,1990)尤其是由社会总供给和总需求失衡引起的经济衰退、失业和通货膨胀等宏观经济问题,单纯依靠市场机制难以解决。而宏观经济的稳定是实现经济高速增长和市场机制正常运转的基本条件。因此,完善社会主义市场经济体制,不仅要构建有效率的微观经济制度,还必须完善适应市场经济的宏观经济制度。

一、完善指导性的计划制度

计划与市场的关系问题始终是经济体制改革的核心问题。十一届三中全会以来,适应计划经济体制的指令性计划制度,经过20多年的改革取得了重大的进展,国民经济的市场化程度明显提高,计划工作的重点、内容和方式开始朝着适应社会主义市场经济的方向转变,建立了计划报告和信息发布制度,加强了计划的法制化建设,计划的实施也开始由单纯的行政手段,转变为综合运用经济、法律手段和必要的行政手段。可以说,经过20多年的改革,指导性计

划制度已初步建立。目前计划制度仍存在的主要问题是:(1)国家计划不能适应市场经济的要求,计划职能没有完全到位,不能发挥应有的作用,导致计划的宏观调控乏力。(2)计划缺乏科学性和严肃性,计划执行情况和计划目标有较大的差距,如何运用经济手段、法律手段和必要的行政手段引导企业行为,实现计划目标,还缺乏有效的办法。(3)计划制定的社会参与程度较低,不能广泛听取专家学者、企业家等社会各界的意见,微观经济活动和国家计划目标不能有效衔接。计划工作法制建设滞后,重要计划决策缺乏责任约束和行为规范,计划的实施缺乏法律保障。

计划制度存在的问题表明适应市场经济体制的指导性计划制度虽已建立但尚未健全,因此,在市场化改革的演进中,必须进一步深化计划制度改革,从总体上探索建立以指导性计划为主的计划制度模式。这种指导性计划制度,要充分考虑市场对资源配置的基础性作用,国家计划的原则是计划服从市场,而不是市场服从计划。换句话说,指导性计划不具有行政强制性和约束力,它体现了国家对市场运作的宏观把握,国家通过制定中长期计划和社会发展战略,发布经济总量指标,预测经济发展态势来指导和影响经济发展。即使是必须由国家掌握的少量重要

[收稿日期] 2004-01-06

[作者简介] 黄新华(1968-),男,福建三明人,厦门大学政治学与行政学系副教授,经济学博士,主要从事社会主义经济理论研究。

物质,也要采取国家优先订货的办法。目前,完善指导性的计划制度,需要抓紧建立一系列指导性计划制度的支持系统:一是科学的宏观调控系统;二是现代化的经济预测、信息系统;三是强有力的发展战略和政策研究系统;四是重要商品订货、采购、储备、吞吐调节市场系统;五是计划的决策、咨询、审议和评估系统;六是经济调节、经济监测和预警预报系统。所有这些系统,都是以指导性计划为主的计划制度所不可缺少的。

二、建立多元化的投资制度

经济体制改革以来,投资制度的变迁取得了重大进展,投资领域引入了市场竞争机制,扩大了企业和地方的投资自主权,但是目前的投资制度中仍然存在以下一些问题:(1)政府预算内投资范围宽泛,20世纪90年代以来政府投资领域仍涉及几乎所有企业,包括商业餐饮、房地产、制造业等。但是政府投资效率低下。(2)企业投资主体地位尚未真正确立,地方政府投资主体行为错位,往往热衷于利大加工工业的重复建设和投资扩张。(3)各类市场发育尚未成熟,市场调节还不能够充分地发挥作用,间接化的宏观控制滞后,投资宏观调控的功能不健全。(4)投资法制建设薄弱,至今没有颁布规范投资主体及投资行为的《投资法》。

社会主义市场经济的投资制度,是公有制与市场经济内在统一的,在灵活有效的国家宏观调控下,以企业投资为主体,以市场调节为基础,谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险。更进一步说,适应市场经济体制的投资制度安排,是多元化的投资制度,存在政府、企业、个人多元投资主体,但大多经济领域的投资主体应当是企业,日常的大量竞争性(经营性)行业应当由企业投资,市场对投资资源配置起基础性的调节作用。因此,针对现行投资制度中存在的问题,必须进一步深化投资制度改革,以建立市场经济要求的多元化投资制度:(1)进一步改革投资管理方式,确立企业的投资主体地位。为此,要对投资项目重新分类,在竞争性项目、基础性项目和公益性项目的基础上,把投资项目分为经营性和非经营两类,经营性项目再细分为竞争性和非竞争性两类。非经营性项目主要由政府充当投资主体并筹资建设。竞争性项目主要由企业承担投资主体,由企业向银行贷款或进入资本市场直接融资。而且要逐步取消竞争性项目的行政审批制,改为登记备案制。非竞争性项目投资如基础产业和基础设施项目,应逐步引导非政府部门、非国有企业进入,鼓励和组建跨地区、

跨所有制的竞争实体。更为重要的是,所有经营性项目,凡是允许外商投资的产业,都应允许国内非国有资本投资。部分限制投资的产业,也应按照WTO的要求,清除不必要的政策壁垒,制定合理的产业政策,促进多元化投资。(2)加快培育投资领域的市场机制,发挥市场的调节作用。首先要促进投资市场主体的形成,为此必须加快国有企业改革,使之真正成为投资主体。其次要发展投资市场化的投资中介体系,鼓励建立和完善独立于政府部门之外的咨询、信息、项目资产评估、预决算审计验证、会计师事务所、律师事务所等规范的投资中介机构。最后要积极发展资本市场,进一步扩大股票市场的规模,解决国有股、法人股的上市流通问题,适度增大企业债券的发行规模,并加快发展投资基金,积极采取项目融资、资产证券化融资等国际通行的新型投融资方式。(3)加强调控手段运用,健全投资宏观调控的功能。由于计划、财政、金融是宏观调控的主要内容,因此必须改进计划方法,加强对国民经济和社会发展的中长期规划研究和制定,合理确定国民经济和社会投资发展战略目标,引导国外投资者和国内各企业作出科学的投资决策;必须完善复式预算制度,强化财政预算约束,并充分运用国家信用,建立规范的财政投资体制;必须实现国有银行商业化、企业化,建立对投资活动强有力的银行监管体系。(4)制定并出台《投资法》,加强投资法制建设。投资法制建设的目的是规范投资主体及其行为,确立投资市场的交易规则和竞争规则,建立和完善投资管理、调控程序。投资法规要明确各层次投资主体的经济权益和责任,以及执法部门的权力和责任。当前需要尽快制定和出台的法规是《投资法》,确立投资管理各个环节的工作规范以及各有关方面的经济利益和责任风险,从法制上建立起一个合理的、能对投资行为负责的投资机制。

三、构建规范的公共财政制度

1994年中国推行的分税制财政制度改革取得了明显的成效,财政制度初步实现了整体转型。经济性支出占财政支出的比重由改革前超过60%下降到目前的约40%,平均每年的下降幅度约达1.2个百分点,显示改革以来传统的生产型财政模式已处于急剧的衰退之中,公共支出的重心已转向与公共财政关联最为密切的领域。但是,公共支出的演变并不意味着已经建立严格意义上的公共财政模式,分税制财政制度改革在取得成效的同时,仍然存在着较为明显的缺陷:(1)税制缺陷导致财政收入分配职能

弱化。虽然 1994 年的税制改革基本奠定了税收制度体系的框架,但是由于税制比较单一,通过税收手段参与社会财力分配的能力远远不足,税收涉及面明显狭窄,实际宏观税负较低,财政真正依靠制度性手段参与社会财力分配的比重偏小。但是,企业普遍感到来自国家的沉重收入压力,主要原因是在于税收立法和税制改革滞后,政府财政的聚财手段有限,在财力紧张满足不了必须发展的事业的资金需求时,只能放任一些部门通过政策手段参与国民收入分配,导致预算外资金和制度外收入的规模不断膨胀。(2) 制度安排缺陷损害了财政体制的公平与效率。由于 1994 年的分税制没有从根本上突破长期以来形成的既得利益格局,因而是一种不完善的财政体制:各级政府的事权财权没有一个明确和具体的划分标准,导致财政制度的确立遗留问题较多;由于完善的转移支付制度尚未建立,财政在财力分配上随意性、人为性因素多,缺乏公正性;理财权力过分集中,省以下各级政府缺乏应有的理财权,体现出财政体制的僵化。这些不完善的制度安排,致使财政体制内部存在大量的虚冒收入、争资金、争项目等非合理博弈现象,制度的效率与公平受到较大损害。(3) 政策体系不完整导致财政经济行为紊乱。一是税政不统一,财政、税务的“两张皮”,直接影响了财政政策的完整和职能的统行使。二是政策零乱,出口退税政策、国有资本金补充政策、国有企业财务政策、财政投资政策等伸缩性太大,缺乏应有的完整性。三是政策缺乏稳定性。如国有企业上市公司所得税返还政策,2000 年初刚宣布取消,年底又宣布延续到 2001 年底。政策的不稳定性,给政策执行带来了较大的难度,也有悖于市场经济条件下财政的公平原则。(4) 支出制度创新滞后导致财政负担不合理。一是支出“越位”,统包统揽格局没有彻底打破;二是支出“缺位”,财政本应管好的公共物品和服务,由于资金紧张,投入明显不足;三是支出结构不合理,人员经费、行政管理费的支出膨胀过快,从而限制了对事业发展的支持。(5) 立法滞后导致财政权威不足。不仅至今没有完善的财政法律体系,财政对公共部门、企业等市场经济主体行为的约束明显不足,而且没有一部统一的《财政监督法》,财政对社会经济生活的监督依据不足,处罚手段软化。

公共财政是市场经济国家普遍实行的财政模式。随着市场化取向的经济改革进程的深入,构建科学规范的公共财政模式是中国经济体制改革必然选择。公共财政模式不仅规范与约束着政府职能与公

共支出结构,更包含着丰富、深刻的制度内涵:公共财政的基本职能是稳定、配置与再分配,公共物品是公共财政的基石,公共财政依托于民主政体,以相对中性的税收制度为轴心,公债受到严格控制,实行分权基础上的制衡,因此公共财政是法治财政。正是这些制度性因素决定了公共财政模式的整体质量。因此,构建科学规范的公共财政制度,必须进一步改革现行财政制度:(1) 完善分税制。一要真正分税,使中央和地方、地方各级之间的财政分配确立在科学合理的税种划分之上,实现财政制度的实质性转型;二要合理分权,进一步明确各级之间的财权、事权范围,并以立法的形式加以确认;三要着力完善省以下各级财政制度,尤其是要完善县乡财政制度。(2) 扩大地方的理财权限。为此,适当下放税收管辖权是十分必要的。可以考虑给予省一级或者部分重点地市税种开征权和由省审批地市一级的税种开征权,赋予各地根据当地特点开征地方税种的权力以及自行安排支出的权力。(3) 建立规范的转移支付制度。完善的公共财政制度不能没有规范的转移支付制度。因此,必须改革现行的转移支付方式,用科学规范的因素法代替现行的基数法,并通过相关立法,把转移支付的原则、目标、形式、标准确定下来。(4) 加快支出制度创新。一要建立有效的公共支出保障机制,加大资金投入,扩大财政预算内社会保障范围,增强财政的社会保障能力;二要建立公共支出成本核算机制,参照企业核算的某些原则和方法,解决长期以来存在的财政支出核定标准不一,依据不足,管理粗放等问题;三要建立公共支出的成本比较机制,在公共支出管理中引入市场竞争观念,统一实行公开政府采购,以达到节约财政开支,实现支出效益最大化的目的;四要建立公共支出的绩效评价机制,按照各类支出的性质和目的,定期或专项考核,建立完善的公共支出绩效考核评价工作责任制;五要建立国库单一帐户制度和国库集中支付制度,规范资金运作,发挥财政支出的乘数效应。(5) 改革税制稳定财政收入基础。一是应通过开设新税种(如开征社会保障税、遗产税等),实施费改税,扩大现有税种税基(如扩大消费税税基)等措施,扩大税收对国民经济的覆盖面,解决名义税负与实际税负严重脱节问题,增强税收参与国民收入分配、调控经济运行的广度和深度。二是公平税负。要通过优化税制、改革税政、强化征管等多种措施,解决不同产业、行业、企业之间的税负不均问题,为企业创造公平竞争的环境。三是统一税法。保持税法的中性和统一,避免税法行政政策

化。四是完善进出口关税制度,建立起监控严密的关税申报、缴纳、入库体系,严厉打击走私贩私、出口骗税行为,充分利用 WTO 的出口政策,将出口退税由增值税扩展到所有的间接税。(6)建立法治的财政监督体系。要通过完善财政立法,把财政监督职能范围拓宽到财政收支、财务会计、税收征管、国有资产管理等领域,真正确立财政监督在财经纪律、财经秩序监督中的主导地位,维护财政经济的良性运转。

四、构造市场化的金融制度

金融制度改革不仅是经济体制改革的组成部分,而且是整个经济体制改革的重要条件。20 多年来的经济体制改革已使金融制度发生了深刻的变化,但是面对经济全球化、金融自由化的形势,深化中国金融制度的改革已是迫在眉睫。因为 20 年的金融制度变迁尽管取得了巨大的成绩,但是仍然存在明显的缺陷:(1)金融组织体系的缺陷。一方面,国有银行商业化改革仍未取得实质性进展,缺乏商业化经营的产权基础;大量的不良债权存在,银企关系不顺;政策性业务与商业性业务分离不彻底,资本金补充存在问题。另一方面,非银行金融机构运行很不规范,定位不明确,职能模糊。特别是合作金融机构,未体现其合作性质,而是盲目向商业银行方向发展。(2)金融市场体系的缺陷。一是市场主体不完善。政府筹资具有超经济强制性;中央银行的独立性不强;国有商业银行未真正商业化;居民的金融风险意识不足。二是市场客体缺乏,金融创新不足,投资渠道(品种)不多,绝大部分金融资产集中于银行存款。三是市场结构失衡。货币市场相对于资本市场而言,容量小,结构不完善,运作不规范,发展严重滞后。四是市场人为分割,国有股、法人股不能上市,使该部分资金非资本化,上市成为一种“圈钱”活动。五是市场信用基础薄弱,各经济主体间未形成稳定的横向信用关系,导致金融工具流动性降低,金融风险加大。六是市场准入和退出机制不健全。业绩好的企业无法进入金融市场交易,而经营亏损、资不抵债的企业仍然在金融市场上浪费资金。(3)金融宏观调控的缺陷。央行的独立性不足,无法单独作出重大决定;货币政策未摆脱对经济增长目标的依附,央行仍承担了部分财政职能;央行间接调控运转不畅,行政手段还发挥着重要作用;由于分业经营管理,央行不能调控证券、保险业,使央行货币政策的作用范围缩小,货币政策效能下降。(4)金融监管体系的缺陷。一是宏观经济政策不稳定,经济剧烈波动,使金融业运行的外部环境趋于恶化,金融业无法平稳运行,使金

融监管难度加大。二是微观金融基础缺乏有效的市场约束。国有商业银行产权不清,竞争不充分,政府过度干预,削弱了市场有效约束,使得金融监管处于低效率状态。三是分业监管的监管体系,造成金融机构业务创新、业务交叉产生矛盾,使金融监管效率下降。四是金融监管的公共基础设施、技术、方法落后,人员素质低,法律法规建设滞后,无法可依或有法难依。五是存款保险制度严重滞后,不能有效保护存款人的利益,不能避免局部危机对全局的冲击,难以维护整个金融体系安全稳健运行。

一个国家的金融制度决定于经济基础,随着中国经济转轨进程的加快,金融制度必然要加大改革的步伐,建立适应市场化的金融制度。(1)构建一个稳定、规范、有力的中央银行新体制。建立市场化的金融制度,首要的任务是要把中国人民银行办成真正的中央银行,建立强有力的中央银行调控体系。为此,必须进一步改革和完善中央银行体制,对中央银行的空间布局和内部机构进行再改革,使中央银行机制逐步走向规范并保持相对稳定。(2)推进利率市场化改革。利率市场化既是市场经济发展的必然结果,也是实现金融宏观调控间接化的基础和前提。所谓利率市场化就是国家控制基准利率,其他利率基本放开,由市场决定,形成在社会资金供求中以基准利率为轴心的、多元的、有弹性的和能充分体现市场供求及资金稀缺程度的利率管理系统。由于利率市场化改革是一项系统工程,因此对利率市场化应采取渐进步骤分阶段进行。(3)加快国有商业银行的产权制度改革。作为商业银行主体的国有独资银行产权制度的根本缺陷是无人对资本的保值增值负责。因此,“要在中国创造真正的信用制度,解决中国的制度性金融风险,最根本的措施是要进行国有商业银行的产权改革,这是最根本的制度改革。”(李玉书,2001)而实现国有商业银行产权制度的改革,通过对国有商业银行进行股份制改造不失为重要途径。因为以股份制形式进行产权制度的改革,有助于实现国有商业银行产权主体多元化,建立规范的公司治理结构,提高国有商业银行的竞争力,应对加入 WTO 后的挑战。(4)均衡发展金融市场。改革开放以来,中国的金融市场发展很快,但是从金融市场的内部结构、市场规模、市场要素来看发展很不均衡,货币市场与资本市场之间、货币市场内部各子市场之间、资本市场内部一级市场与二级市场之间、主板市场与二板市场之间等发展不均衡。因此,建立市场化的金融制度,必须均衡发展各类金融市场,促进金融

市场多样化。(5)加快金融创新。金融创新的目的是使商业银行持续创新的能力和经济效益不断得以提高。随着金融改革的不断深入,中国的金融业在组织机构各业务经营方面均有较大发展,但真正体现以市场为导向的金融创新仍不能适应社会主义市场经济的要求,因此,建立市场化的金融制度,必须深化金融业制度创新、业务创新、管理创新、技术创新、营销创新和服务创新。(6)建立有效的金融监管机制。加强金融立法,不断完善金融监管机制在中国金融制度改革深化过程中意义深远,尤其是随着金融创新,金融衍生产品等新型业务品种的运作,若金融监管机制和风险防范措施停留在原来的水平上,必然会导致金融问题的出现。因此,应该在不断开拓业务品种和业务范围的同时,顺应社会主义市场经济发展的需要,加强金融法制建设,完善金融监管机制,建立金融安全网及严格的金融机构内部控制与管理,并配之以有效的货币、财政、汇率等政策的实施,为金融自由化的发展提供保障机制。

五、建立开放型的对外贸易制度

伴随着经济体制改革的进程,中国在对外贸易制度改革方面迈出了很大的步伐,取得了巨大的成就,但目前中国的对外贸易制度与世界贸易组织多边贸易体制仍有一定的差距。(1)进出口数量限制仍然存在,实行配额许可证管理的进口商品的范围过宽,限定公司经营的国有贸易还在一定范围内存在,而且具有较高的垄断性。(2)一些具体规定与WTO准则不相符。如1994年颁布的“汽车产业政策”中的一些条款(在部件选择上给予国内产品优惠等),就与国民待遇原则不一致。不仅如此,中国在标准和证明上也未实施国民待遇。(3)中国还未完全放开外贸经营权,外商不能与中国用户直接签定进口协议,而需要经过外贸公司代理,外方投资企业进出口经营范围仍然受到限制;内贸与外贸的区分,审批外贸经营权的资格要求仍未充分反映市场经济的需要。(4)中国未实施无歧视原则,对外国企业的出口要求、外汇安排、双重价格均与WTO的无歧视原则不符。(5)中国外贸制度的透明度不高,进口管理的透明度更有待提高,进口政策统一性仍未解决。

WTO作为当今世界多边贸易保护主义体制的法律基础和组织基础,通过其一系列的协议、宣言、决定、谅解和裁决,规定了各成员在国际贸易领域基本的行为准则,形成了较为广泛有效的纪律约束机制,极大地影响着国际贸易的格局和发展。加入WTO后,要使中国的外贸制度与世界贸易组织的多

边国际贸易保护主义体制接轨,必须深化现行的对外贸易制度改革,建立适应国际经济运行规则的开放型对外贸易制度,为此:(1)要加快外贸代理制改革,健全外贸代理法律制度,在外贸经营权逐渐放开的思路下,按照公开、平等、竞争的原则,规范委托代理双方的权利、义务。同时对税收、信贷、配额分配、许可证签发、统计等环节进行必要的改革,以利于外贸代理制的推行。(2)要按照现代企业制度改组国有对外贸易企业,有条件的企业应进行股份制改革,变单一的国有外贸公司为多家股份,并允许职工持股的有限责任公司。(3)要进一步下放外贸经营权,减少进出口配额和许可证的管理环节,按效率、公正、公开的原则,改革外贸管理制度,建立一套科学的、严密的、切实可行的,既有中国特色,又能适应国际规范的宏观外贸管理制度。(4)要在继续降低关税,减少非关税措施,开放国内商品市场的同时,有步骤、分阶段地开放服务贸易。(5)要加大进口体制的改革力度,有步骤地将关税总水平下调到发展中国家应有的水平,基本实现关税政策的统一和规范运行,进一步减少和规范非关税措施,对于确属幼稚产业的少数商品保留进口配额管理,对少数敏感性的农产品实行进口关税配额。(6)要加强外贸法制建设,按照世界贸易组织协议及可能的自由化方向,尽快修改外贸法,加快制定中国的反倾销法、反补贴法、进口保障法、维护公平竞争法等,建立和健全完善的对外贸易法律保障机制(陈继勇,2001)。

六、健全多层次的社会保障制度

社会保障制度作为市场经济体制的一项重要内容,是以国家为责任主体,以全社会成员为保障对象,以满足基本生存和生活需要为运行目标,体现一定国民收入分配和再分配关系的社会安全体系。中国现行的社会保障制度是根据高度集中的计划经济建立起来的,带有供给制的色彩。随着经济体制改革的不断深入,社会保障制度也进行了必要的改革。1993年11月14日,中国共产党第十四次全国代表大会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,就提出了社会保障制度改革的整体思路。然而多年来,由于社会保障制度改革的步伐缓慢,社会保障制度建设不到位,已经不能适应深化改革的要求,导致中国目前社会保障制度存在多方面的问题:(1)保障面过窄,享受社会保障的机遇不均等。现行社会保障的覆盖面基本上只局限于城镇,保障的对象仅限于国家机关、国有企业和事业单位,占中国人口绝大多数的普通农民,基本上是被

排除在社会保障制度之外。(2)保障的社会化程度低,“企业保障”难以为继。“在目前的社会保障制度下,企业自行根据规定提留社会保障费并直接支付给职工,社会保障变成了实实在在的企业保障。”(康静萍,2001)这就使企业背上了一个沉重的包袱,各企业之间也苦乐不均。(3)不能适应就业形势的变化,失业保险作用不大。面对数量日益庞大的失业人数,现有的失业保险制度发挥作用的余地很小,保险作用不大,因为它既不包括农村非农业劳动者,也不包括城镇非国有企业的职工。(4)保障资金的收支制度滞后,不能适应人口老龄化的要求。现行社会保障制度的资金收支模式为现收现付制,它的特点是以现期需支付的社会保障费用为基数,向社会成员收取社会保障金,以支定收。实质是通过社会统筹和转移支付实现年轻人养老年人、就业机会者养失业者、健康人养病人。其优点是共济性和公平性较强,缺点是在人口不断增长和人口老龄化日益严重的社会里,会使现期人口不堪重负,最终导致收支失衡。

根据目前中国社会保障制度中存在的问题,健全多层次的社会保障制度,必须深化养老保险制度、失业保险制度、医疗保险制度改革,建立健全农村社会保障制度。(1)深化养老保险制度改革。改革的重点是:实行基金积累制,适应人口老龄化的压力,化解人口老龄化高峰到来时急剧膨胀所需费用;建立健全养老保险的监督体系,加强养老保险基金的管理,实现养老保险管理服务社会化;逐步放松对养老保险基金投资运营的政府管制,成立专业性的投资公司,实现养老保险基金的保值增值、为补充养老保险提供政策保障,建立强制性或半强制性的企业补充养老保险计划。(2)深化失业保险制度改革。改革

的核心是:在全面考虑城乡就业战略安排的基础上,扩大失业保险实施的范围和空间;拓宽失业保险基金的来源渠道,适当增加个人缴费比例;加强失业保险基金的财务管理和预算管理,将失业保险基金作为专项收支纳入国家预算之中;大力开展再就业服务,帮助失业者尽快实现再就业。(3)深化医疗保险制度改革。改革的重心是:按照国务院确立的“低水平、广覆盖、双方负担、统帐结合”的改革思路,扩大医疗保险的覆盖范围,确立由用人单位和劳动者共同缴纳医保基金和支付医疗费用的方式,分别建立个人账户和统筹基金,实行起付现额和统筹资金最高支付限额制,强化对医疗保险基金的监控管理。与此同时,发展社区卫生服务,降低医疗服务成本,完善医疗服务体系,有效利用医疗卫生资源。(4)建立健全农村社会保障制度。必须按照权利与利益、公平与效率相结合的原则,量力而行构造新型的农村社会保障制度。为此,一要健全农村养老保险制度;二要完善农村合作医疗制度;三要建立农村最低生活保障制度;四要改革农村社会救济制度。

[参考文献]

- [1] 野尻武敏,百百和. 经济政策学[M]. 西安:陕西人民出版社,1990.
- [2] 李玉书,阮凤英. 迈入21世纪的中国经济(第三辑)[M]. 北京:中国财政经济出版社,2001.
- [3] 陈继勇,肖德,等. 世界贸易组织的建立、发展趋势与我国的对策[M]. 北京:人民出版社,2001.
- [4] 康静萍. 中国社会主义经济体制改革理论与实践[M]. 北京:经济管理出版社,2001.

(责任编辑:辛晓莉)

投 稿 须 知

1. 本刊开设财政税务、金融保险、会计审计、经济管理等栏目,以质量选稿,特别欢迎具有前瞻性、创见性、对实践有指导意义的理论研究成果。
2. 本刊执行中国学术期刊(光盘版)技术规范,实行规范化编排。来稿时请作者提供文章摘要(非提要)和关键词及英文题目,参考文献的格式请参考本刊。并写清作者简介、工作单位、通讯地址、电话。投稿时请附寄文稿软盘或发电子邮件。如以电子邮件投稿,请同时邮寄打印稿。
3. 本刊编辑部保留对来稿的适当修改权,如不同意修改者请在来稿上注明。来稿请保证为专投,30天内未收到本刊用稿通知的可另行处理。
4. 来稿一经采用,本刊将按优稿优酬原则向作者付稿酬,并寄样刊。如在本刊所发表的文章被转载或获奖,请作者能及时与本刊编辑部联系。

本刊编辑部